

Enjeux alimentaires mondiaux et défis structurels africains : *vers des situations régionales à hauts risques*



Colloque international SFER AGP 2014
12 -13 février 2014

Bruno Losch



Positionnement

- Rivalités / puissance / coopération liées à l'agriculture, à l'alimentation et au contrôle des ressources productives...
- Mais l'agriculture n'est pas qu'un enjeu de production...
 - Elle est aussi une source d'activité, d'emploi et de revenus
 - Elle contribue à l'exploitation/gestion des ressources naturelles
 - Elle joue un rôle direct dans la gestion et l'équilibre des territoires
 - Elle est enfin un moteur du changement structurel

-
- La place de l'agriculture dans les économies africaines lui confère un rôle particulier dans les recompositions de grande ampleur qui affectent le continent
 - Les futurs agricoles possibles de l'Afrique influenceront sur :
 - les grands équilibres alimentaires mondiaux (+1,2 Md d'habitants et 50% de la croissance démographique mondiale)
 - le stock de ressources et de biodiversité mondial
 - les rapports de force régionaux au sein du continent et sur le pourtour méditerranéen : entre coopération et conflits



= > 3 temps

- Un rappel sur la situation structurelle africaine
- La place de l'agriculture et du développement rural dans la réponse aux défis
- L'importance des options de développement agricole et les priorités d'action

La grande diversité des situations africaines

- 54 Etats
- Population, densités
- Urbanisation
- Taux de croissance
- Moteurs de croissance
- Rôle de l'agriculture

=> « *une décennie de croissance inégalée mais de développement humain très inégal* »

(Africa Progress Report 2013)





NEPAD Planning and Coordinating Agency
Agence de Planification et de Coordination du NEPAD

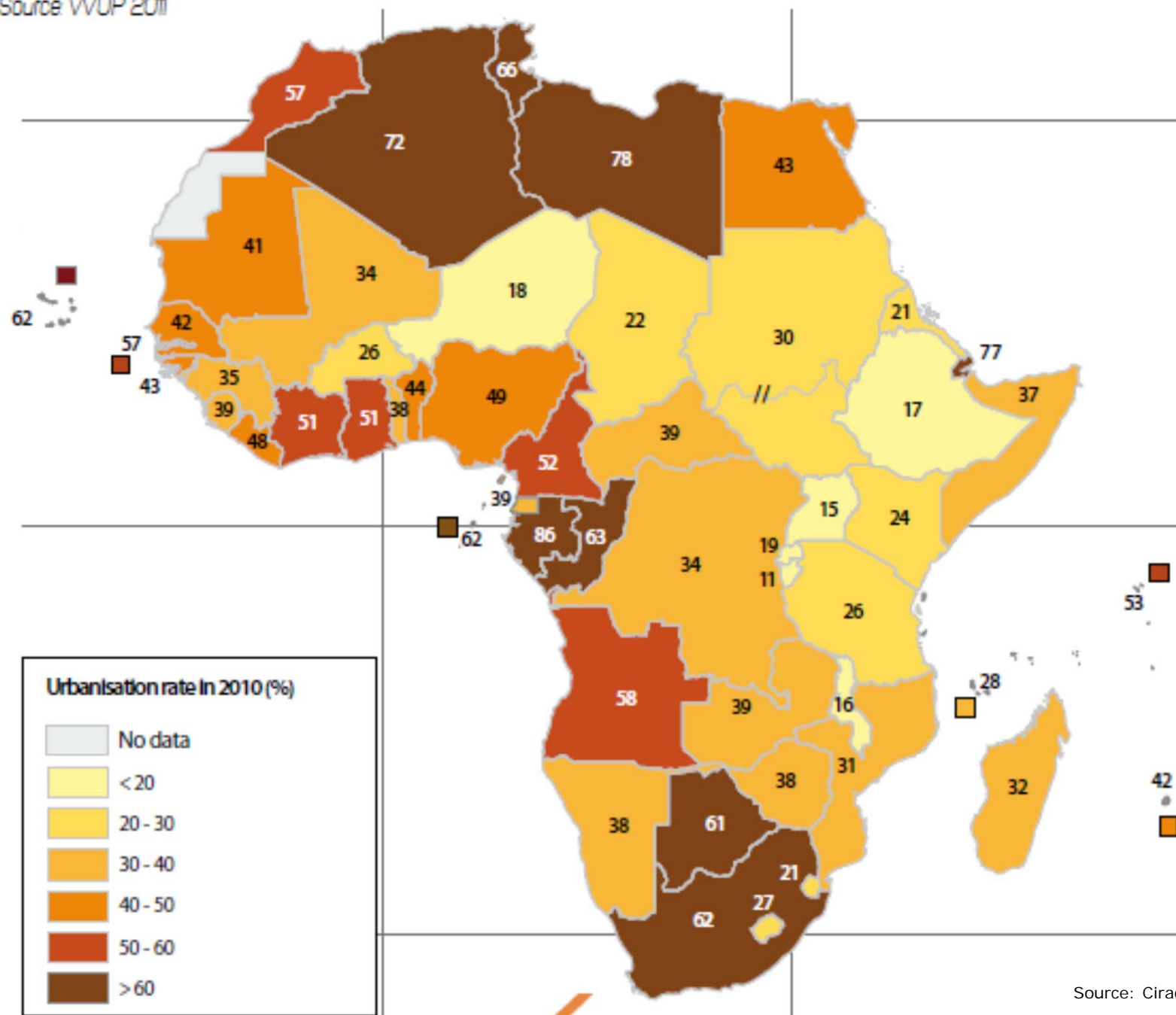
UNE NOUVELLE RURALITÉ ÉMERGENTE

REGARDS CROISÉS SUR
LES TRANSFORMATIONS
RURALES AFRICAINES



M9. Urbanisation in 2010

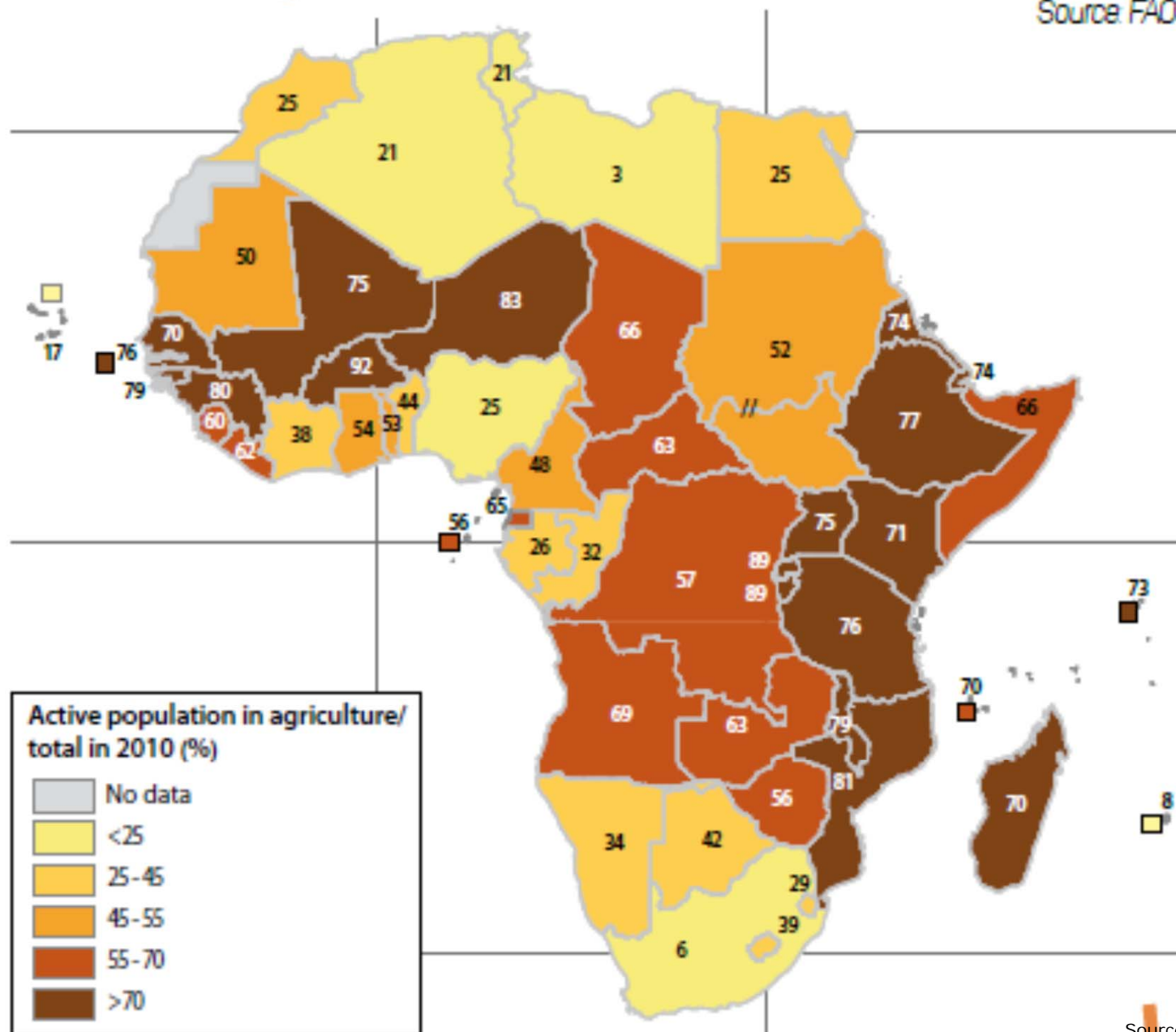
Source: WUP 2011



Source: Cirad-Nepad 2013

M5. : Size of working population engaged in agriculture

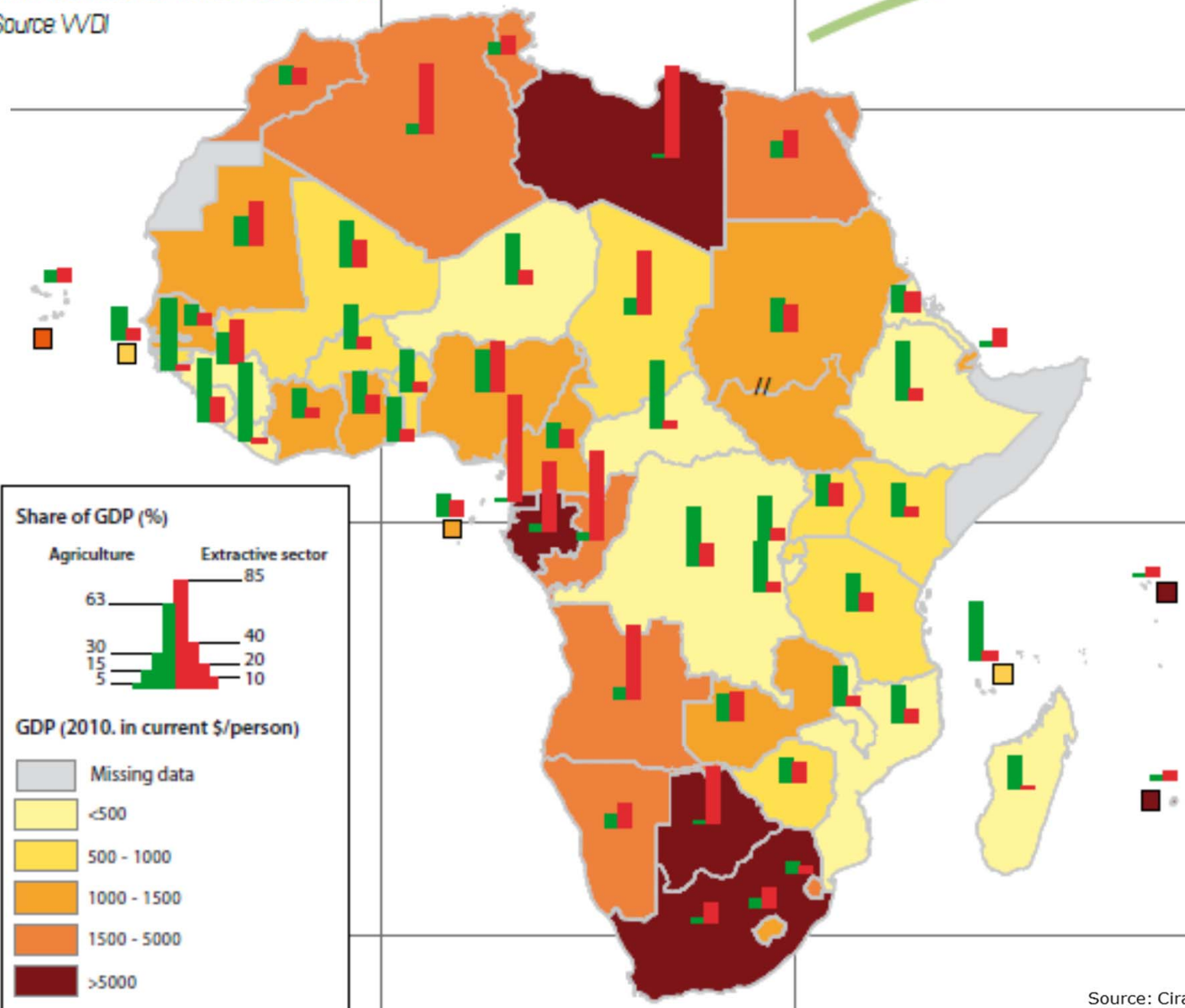
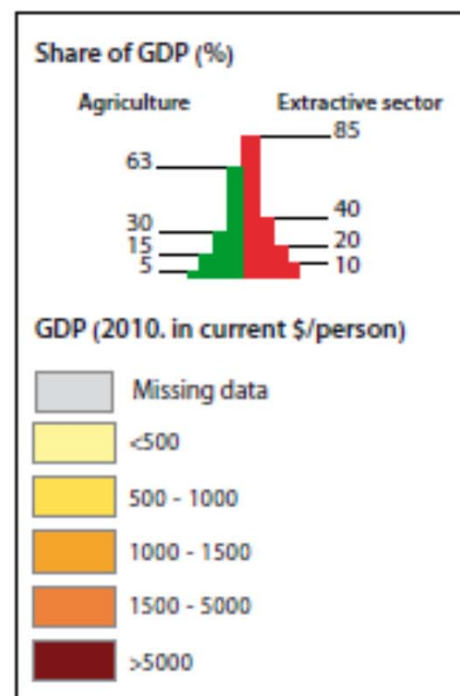
Source: FAOSTAT



Source: Cirad-Nepad 2013

M11. Average income per capita and sectoral shares of GDP

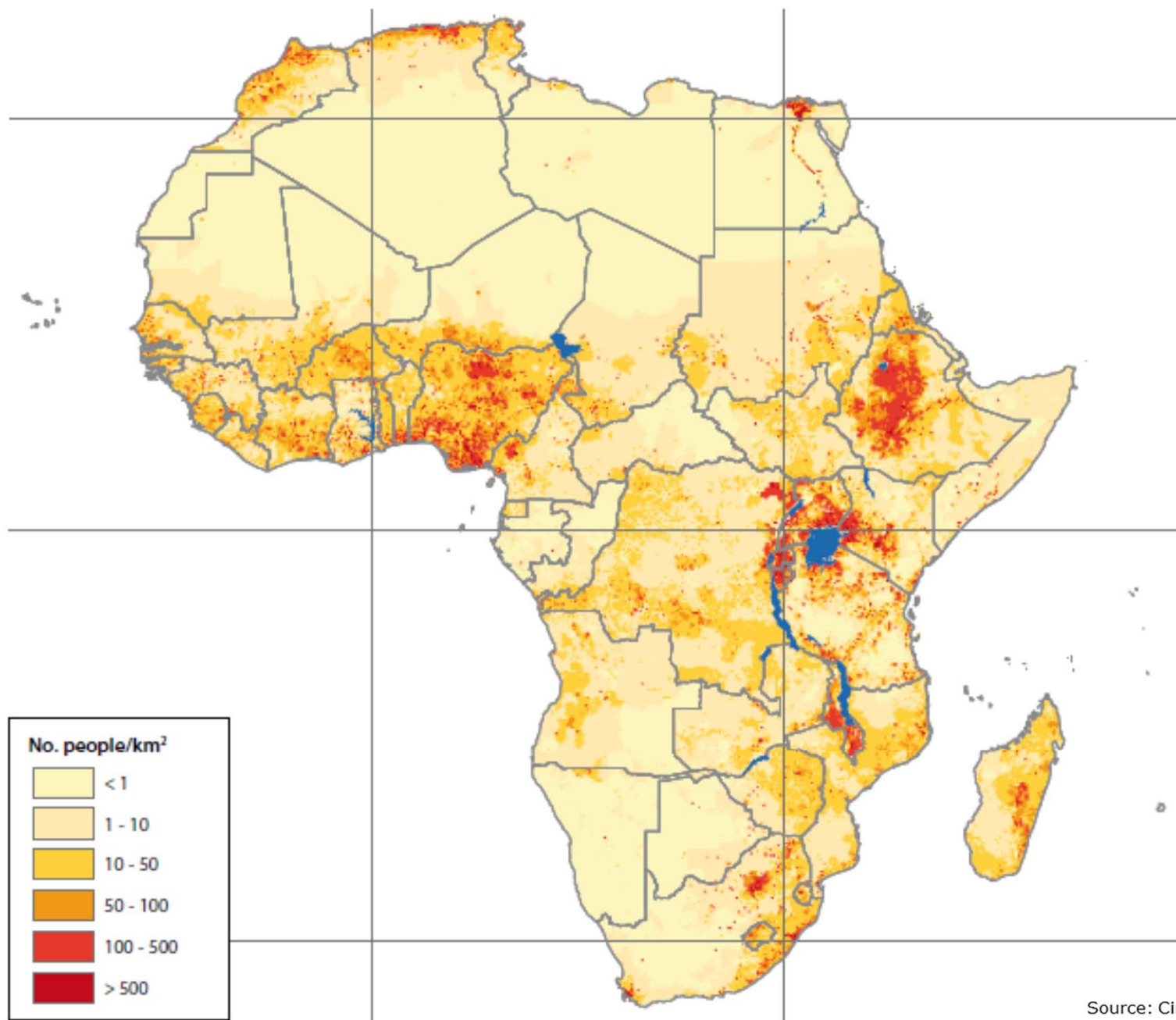
Source VVDI



Source: Cirad-Nepad 2013

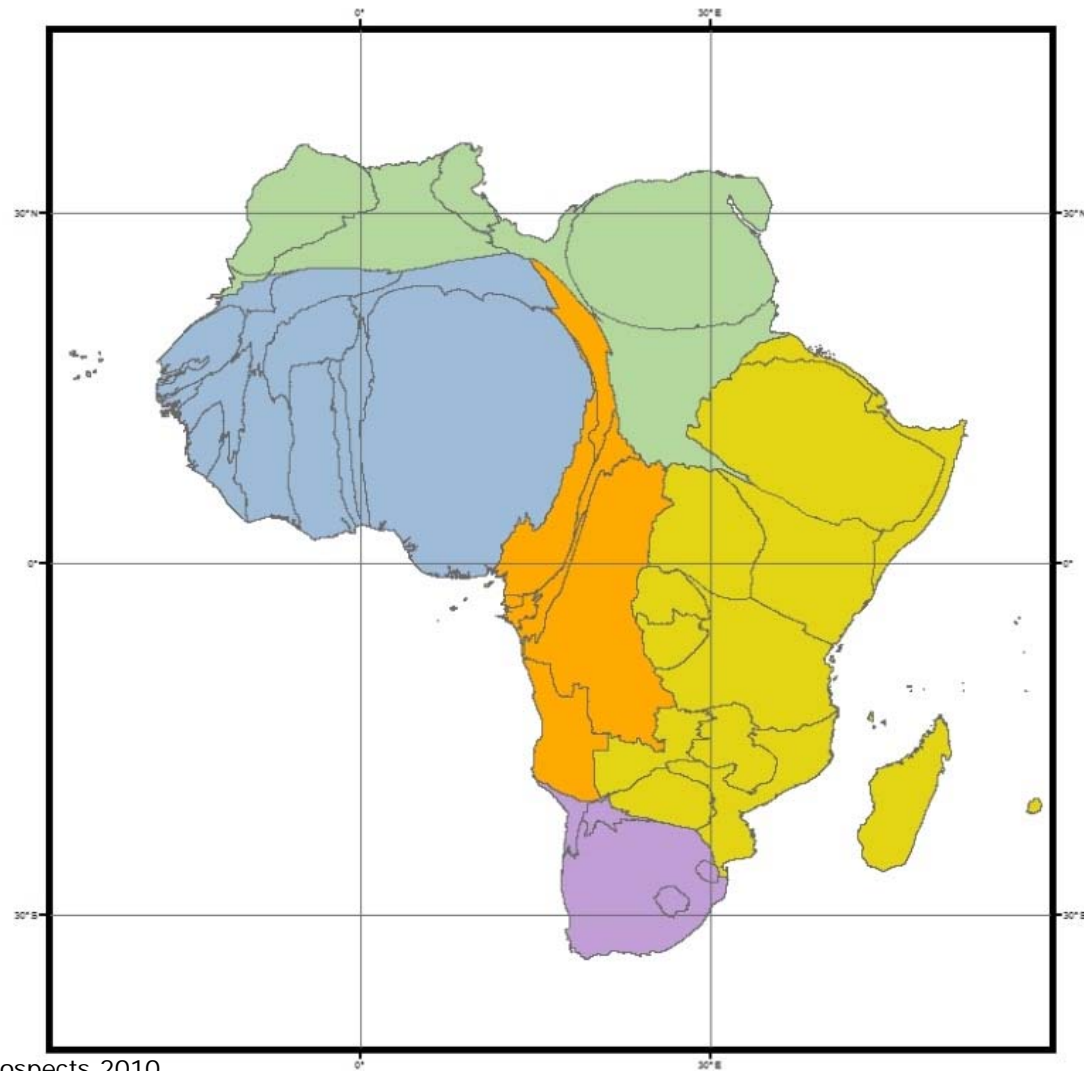
M2. Population density in 2010

Source: Afripop



L'Afrique selon...

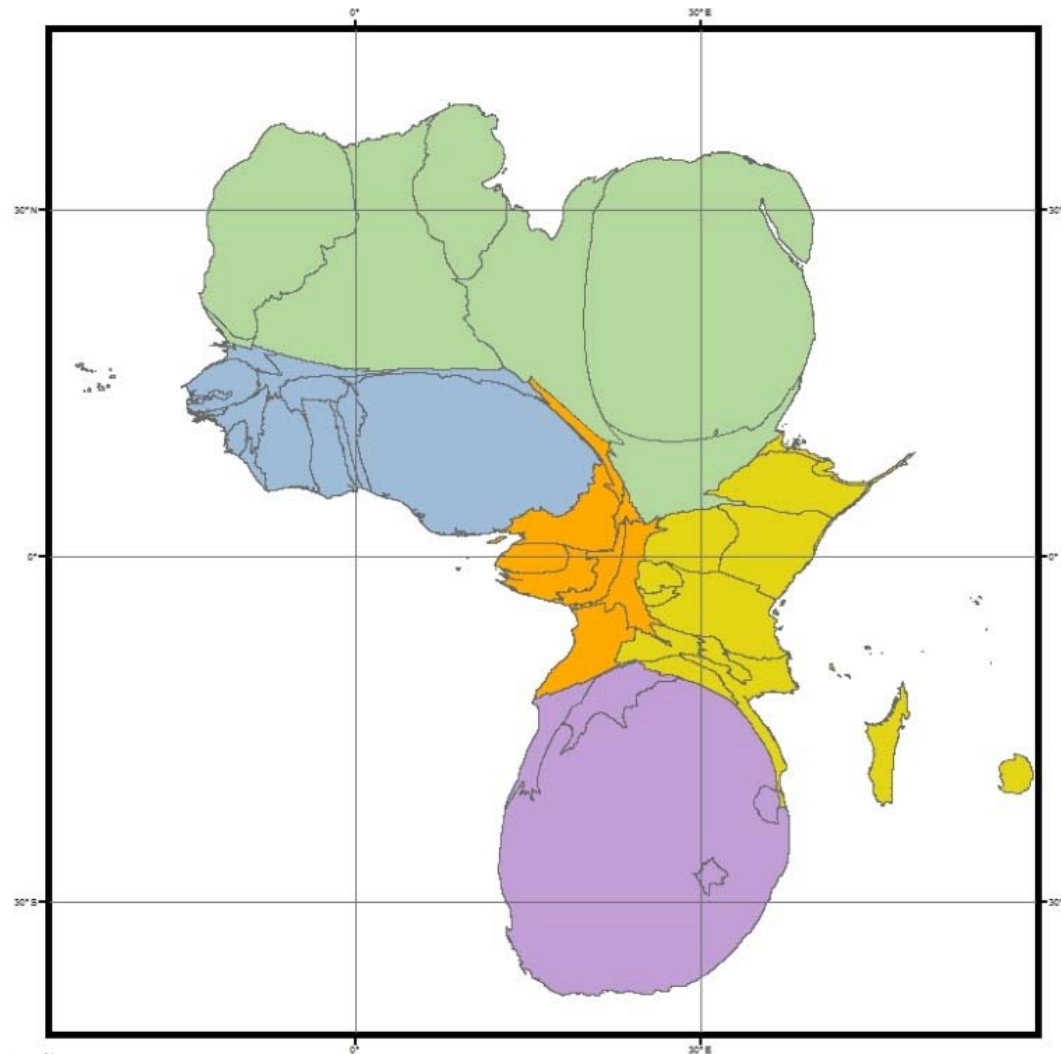
le poids *démographique* de ses Etats (2010)



Source: World Population Prospects 2010
Cirad / Cartography Unit (A. Jolivot)

L'Afrique selon...

le poids *économique* de ses Etats (PIB 2009)



Source: World Development Indicators 2013
Cirad / Cartography Unit (A. Jolivot)

Une grande diversité... mais des problèmes structurels identiques

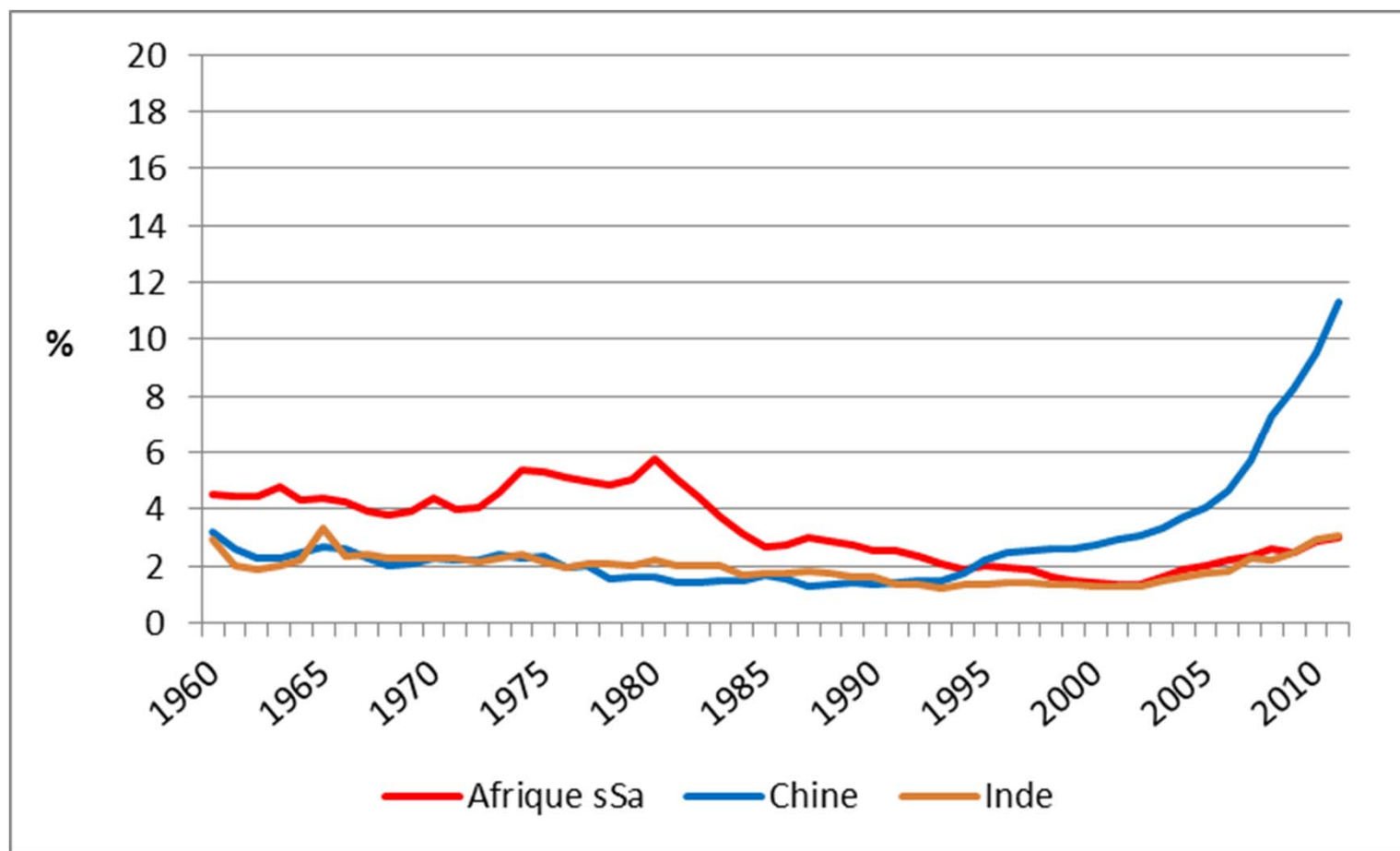
- Un changement structurel encore faiblement engagé malgré des re compositions rapides
 - Une transition démographique très incomplète
 - Une transition économique extrêmement lente malgré une forte urbanisation

⇒ *Poids du secteur primaire et de l'économie informelle*

- Des défis historiques à relever dans le monde d'aujourd'hui
 - La mondialisation : opportunités mais compétition
 - La crise du modèle global de croissance et de consommation : épuisement des ressources et changements globaux
 - Il ne peut y avoir reproduction des transitions passées

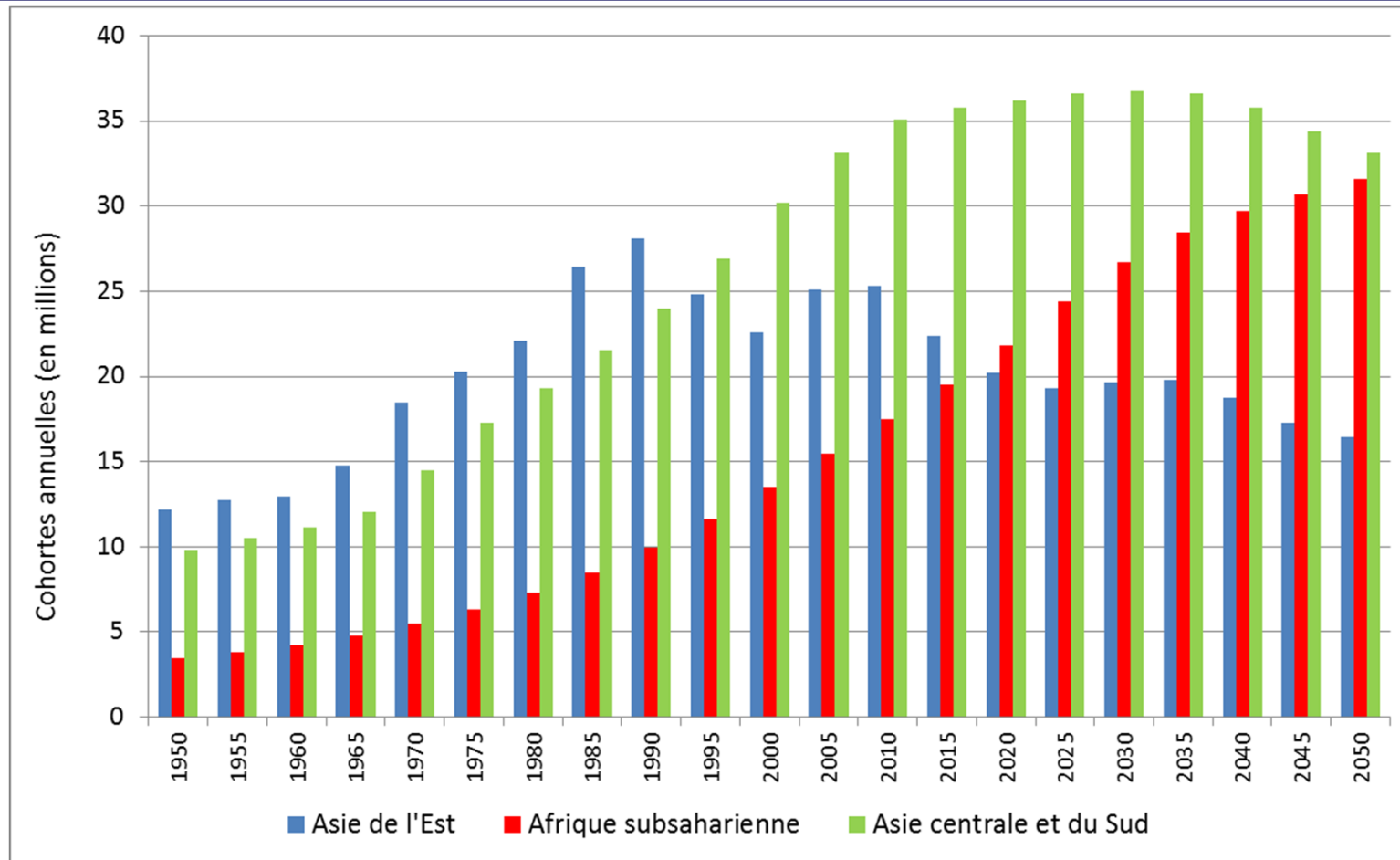
Convergences ?

(PIB/hab. rapporté au PIB/hab. USA en \$ courants)



Source : WDI

Une transition démographique décalée



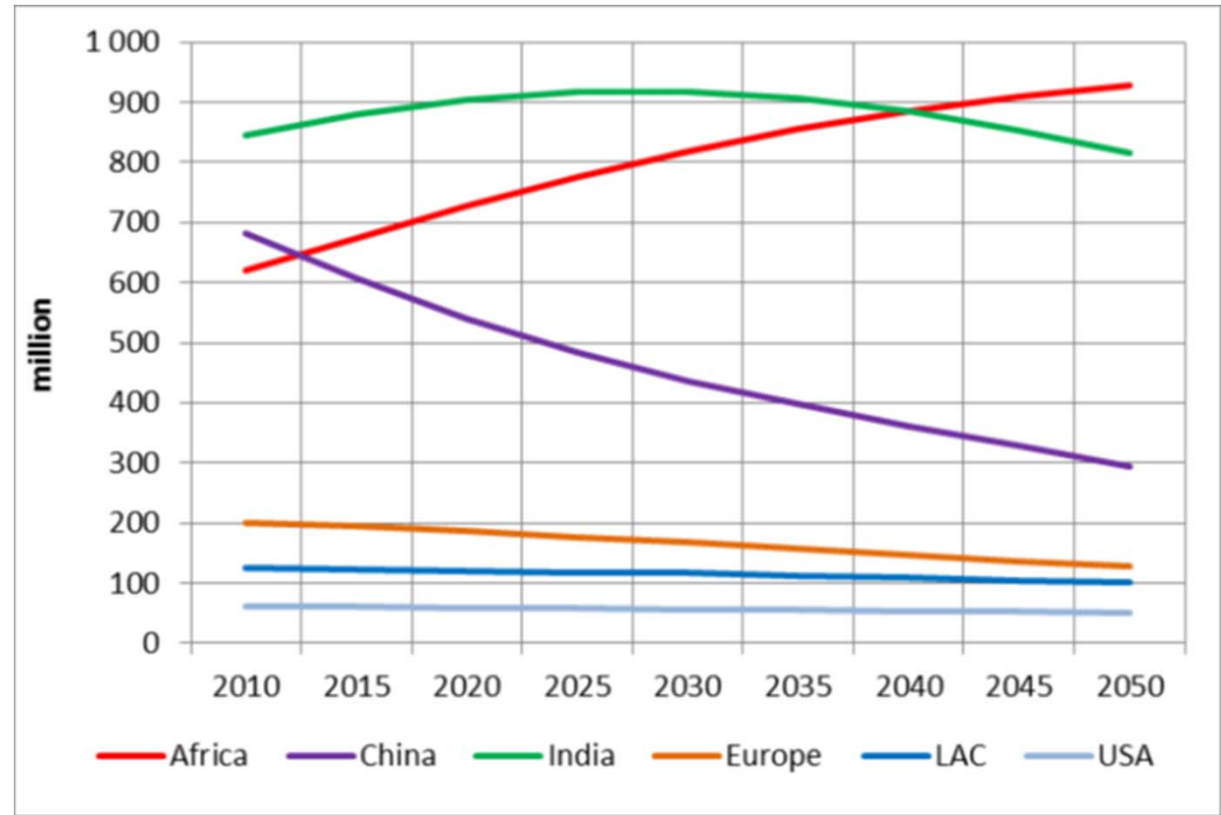
Source: World Population Prospects 2010

=> Mais un dividende démographique à venir et possible

Le poids durable du “rural” : une spécificité africaine

⇒ Malgré une urbanisation x 10, la population rurale continuera à croître après 2050 : une exception mondiale

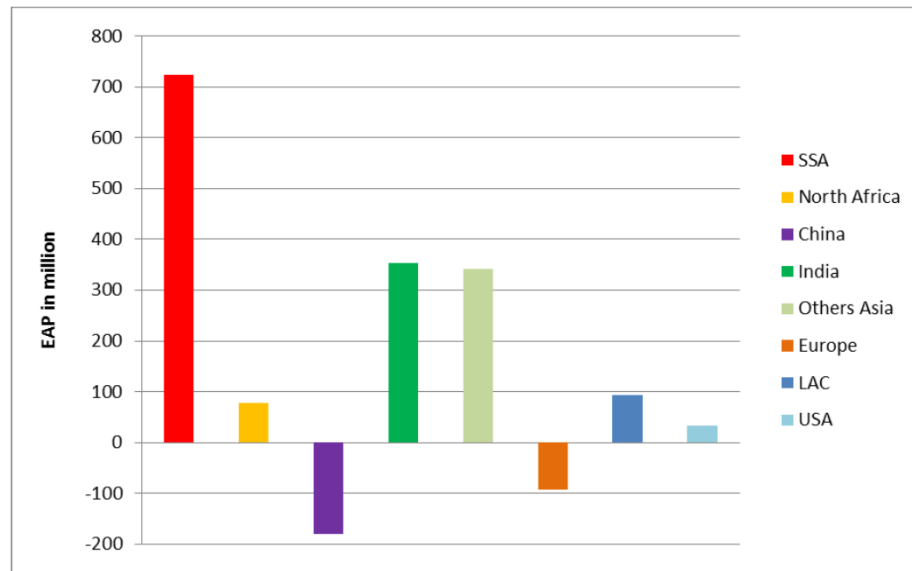
⇒ D'ici 2050 :
population rurale
Afrique = + 300M
et population rurale
mondiale = -300M



Source: World Urbanization Prospects 2010

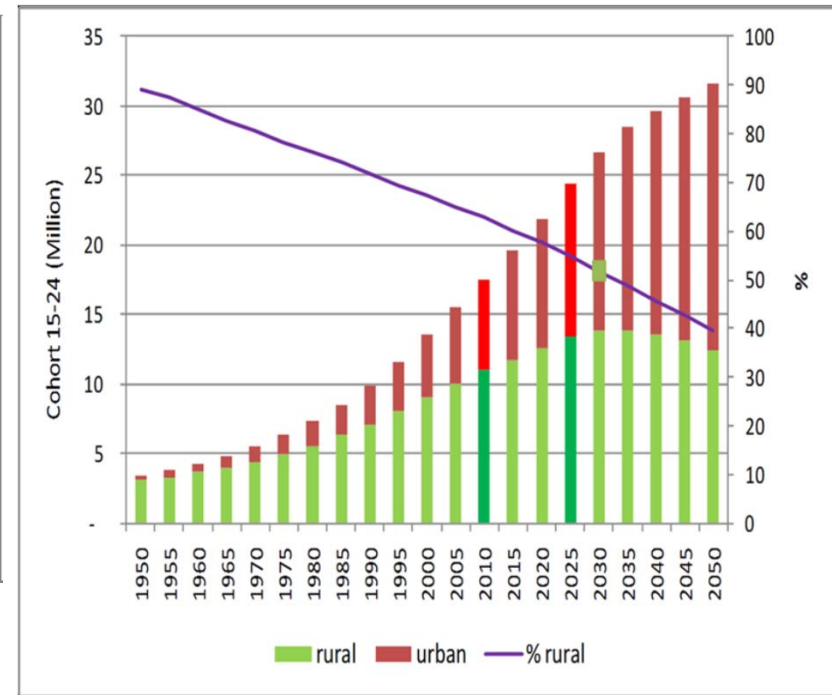
La croissance de la population active mondiale : une poussée africaine

Croissance de la force de travail (2010-2050)



Source: World Population Prospects 2010

Nouveaux actifs en ASS /an



Source: World Urbanization Prospects 2010

60% de la croissance des actifs sera en Afrique

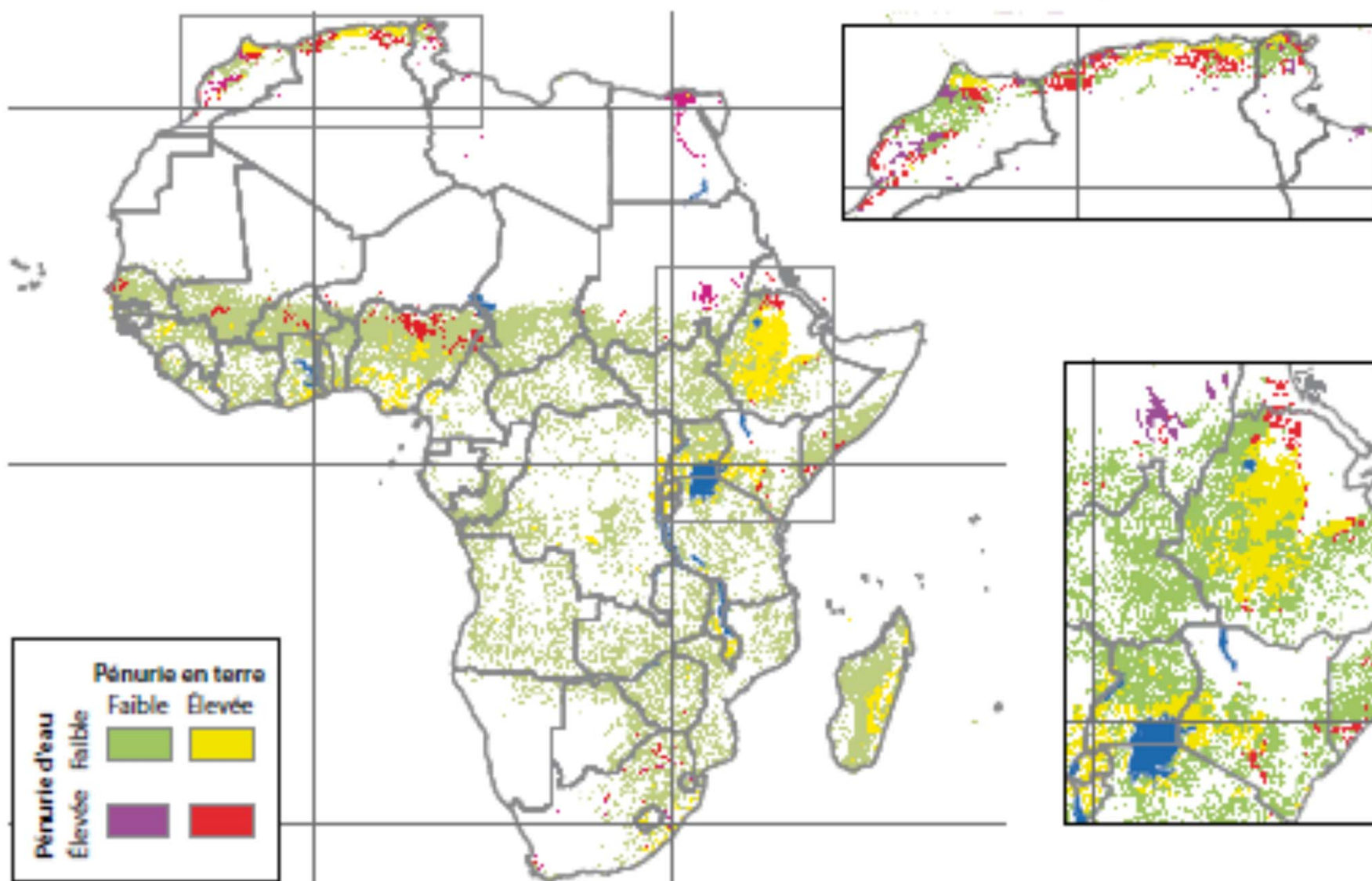
- les 2/3 des actifs entrants sont et seront en zone rurale (jusqu'aux 2030s)
- D'ici 2025, l'ASS devra accueillir 330M de jeunes actifs (environ 200M en zone rurale et 130M dans les villes)

Des défis structurels identiques mais de grande ampleur

- Pas de pessimisme malthusien...
- Mais une nécessaire prise de conscience des défis des risques et de la rapidité des phénomènes :
 - Pression sur les ressources naturelles (interne et externe)
 - Pression sur l'emploi
 - "Pressions et dépressions" territoriales : métropolisation, effets corridors et déprise rurale
 - Pressions migratoires et sur les frontières internes et externes
- Pour mieux définir des priorités d'action et les coopérations indispensables

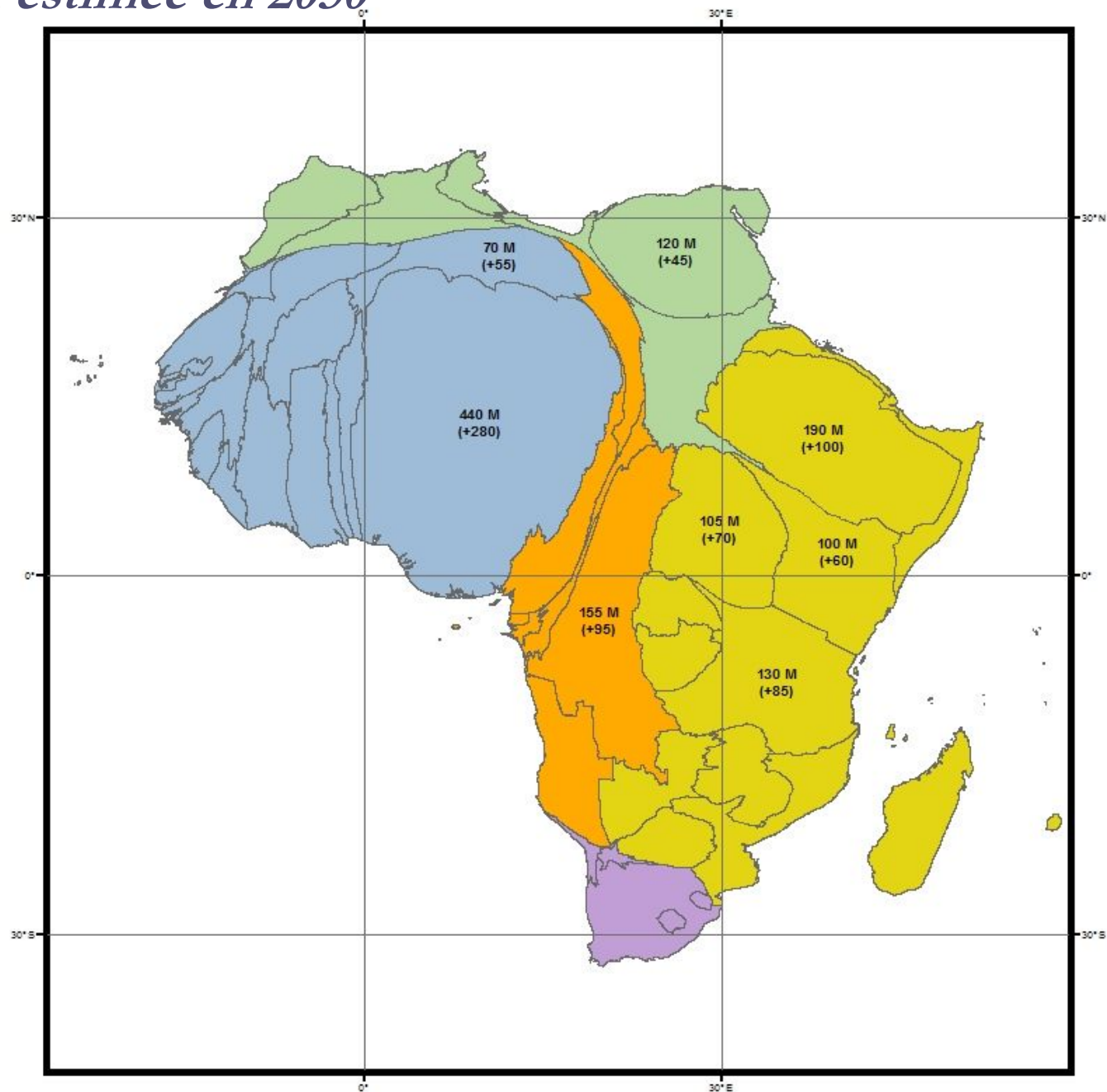
C21. Zones de pression sur les terres et les eaux

Source : FAO 2011



Source: Cirad-Nepad 2013

Population estimée en 2050



Source: World Population Prospects 2010
Cirad / Cartography Unit (A. Jolivot)

Quelles options de développement ?

- Les transitions économiques passées ont été marquées par une combinaison entre :
 - spécialisation agricole pour quelques-uns
 - et sortie de l'agriculture pour le plus grand nombre : migrations vers d'autres lieux (les villes, l'étranger) et d'autres secteurs
- L'Afrique connaît aujourd'hui la réémergence de vieux débats entre pro-industrialisation et pro-agriculture
 - le développement manufacturier serait seul à même de répondre aux défis de la productivité, de la croissance et de l'emploi
 - Vs. les progrès agricoles seraient l'étape nécessaire pour une sortie massive de la pauvreté et la diversification rurale

Des priorités guidées par des diagnostics réalistes

- ❑ Les politiques mises en œuvre par les gouvernements et appuyées par les systèmes d'aide sont caractérisées par leur vision sectorielle et la difficulté à opérer des choix structurants
=> Or les politiques publiques doivent faire référence à la répartition sectorielle et territoriale des activités et des hommes
- ❑ La répartition actuelle (et anticipée pour les 20 prochaines années) = 2/3 en zone rurale et principalement dans l'agriculture et 1/3 en zone urbaine et principalement dans le secteur informel
=> L'agriculture et le développement rural font partie des problèmes mais aussi des solutions

Quels rôles pour l'agriculture et le développement rural ?

- Ce qui “va se passer” dans le secteur rural va influencer les futurs possibles :
 - Comment accueillir 200 m de jeunes actifs => pression sur les ressources, sur les structures agraires
 - Au risque d'une urbanisation encore plus forte => tensions économiques, sociales, politiques
 - Comment répondre à la demande alimentaire régionale (+1,2 Mds d'habitants)
- Or les zones rurales sont confrontées à des contraintes majeures :
 - Faiblesse des revenus : souvent < 1\$/j
 - Déficit en biens publics (infrastructures, éducation, santé...)
 - Importance des imperfections de marchés (coûts de transaction) et des marchés incomplets (crédit, conseil, assurance...)

Comment aider la transformation rurale ?

- Ces contraintes rappellent que :
 - Les “solutions de marché” sont nécessaires mais ne seront pas suffisantes
 - Des politiques de structure devront être mise en œuvre : aménagements fonciers, réformes agraires, transmission d’actifs et accompagnement social
 - Un appui budgétaire continu et croissant sera nécessaire
 - Des stratégies et des politiques ciblées sont indispensables

- Quatre axes d’action sont identifiables avec un objectif général : une croissance *inclusive* et *durable* gérer les “*grands nombres*”)
 - Réinvestir dans les stratégies de développement
 - Appuyer les agricultures familiales
 - Privilégier certains marchés
 - Renforcer le développement territorial

1. Réinvestir dans les stratégies de développement

- Pas de prêt-à-porter
- Réinvestir dans les connaissances et la prospective pour informer les scénarios
 - État des ressources
 - Potentialités agricoles
 - Dynamiques territoriales
- Réarticuler les politiques sectorielles avec les stratégies globales
- Reconstruire les capacités en termes de production des politiques

=> Quels « modèles » de développement agricole et rural ?



GFAR

Robin Bourgeois

Revitalisation of rural areas



*Nucleus and
plasma
versus
clusters?*



*Diversity of
small scale
farms ?*

*Smaller lower input
multifunctional systems linked
to local markets of diversified
products*

*Higher input large agro-
industrial systems linked to
global markets of
standardised products*

*Concentration of
production
associated to rural
poverty?*



Abandonment of rural areas

2. Appuyer les agricultures familiales

- Les AF représentent la “grande masse” des agriculteurs :
 - Elles sont un secteur d’absorption historique
 - Les sauts de productivité sont nécessaires
 - Mais elles ont des avantages compétitifs et peuvent se développer avec des appuis adaptés
- La croissance des revenus agricoles est le moteur de la demande rurale et de la diversification
- Les choix politiques doivent prendre en compte leurs conséquences sur les ressources productives et l’emploi
 - acquisitions foncières
 - politiques de modernisation : quel type d’intensification, quelle mécanisation

3. Privilégier certains marchés

- Le « *secteur vivrier* » doit être une priorité
=> ce qui ne veut pas dire exclusivité
 - Tous les ménages agricoles sont producteurs de vivriers
 - La disponibilité en produits de base est le premier facteur de réduction du risque agricole qui permet de favoriser les dynamiques d'innovation et de diversification
 - Les marchés domestiques / régionaux ont un potentiel de croissance considérable (rapport U/R x 2,5)
 - Les produits vivriers ont un fort potentiel de transformation locale => diversification des activités

4. Renforcer le développement territorial

- L'appui à l'agriculture doit s'intégrer dans une approche plus globale de développement local
- Promouvoir le « chaînon manquant » de l'urbanisation africaine :
 - les petites villes et bourgs ruraux et de nombreuses villes « intermédiaires » sont sous équipées
 - Besoin d'investissements spécifiques en termes de biens publics et d'appui local à l'initiative privée

=> une condition pour l'amélioration des conditions de vie et le développement des activités

